

# 机关单位财务管理存在的问题及优化路径

田薇<sup>1</sup> 罗文君<sup>2</sup>

(1. 鹤峰县财政局, 湖北 鹤峰 445800;

2. 湖北经济学院, 湖北 武汉 430205)

**摘要:** 为适应新形势下机关单位财务管理的需要, 机关单位要大胆摒弃传统财务管理理念, 更新管理方法, 将财务管理优化工作纳入到重要的工作范畴内。结合当前机关单位财务管理中存在的主要问题, 建议通过增强财务内部控制意识、健全财务内控制度、提高管理人员水平、加强资产预算管理、推进财务信息化建设来优化财务管理体系、提升财务管理效能。

**关键词:** 机关单位; 财务管理; 内控; 优化

伴随新形势下社会经济的蓬勃发展, 我国行政机关单位(以下简称机关单位)需要与时俱进地改革和创新, 其中财务管理改革在整个改革项目中占据重要地位。机关单位的财务管理有着经费来源划拨性和服务内容广泛性的突出特点, 与企业机构或是社会团体有着显著的区别。当前, 不少机关单位在推进财务管理改革创新的过程中发现内部管理体系存在着诸多问题, 这不仅影响着其财务管理的成效, 更是影响着机关单位的正常运行。基于此, 本文在阐述机关单位财务管理特点、剖析财务管理所存问题的基础上, 分析财务管理优化的现实意义和具体路径, 以期对机关单位优化财务管理体系、提升财务管理效能发挥积极作用。

## 一、机关单位财务管理的特点

笔者作为一名机关单位财务管理一线的工作人员, 结合自身长期的工作经验以及观察思考, 总结我国机关单位财务管理具有如下特点: 其一, 经费来源较为固定, 财政资金的来源多是从由财政拨款而来的。特别是对于学校和二级事业单位多是全额拨款。其二, 机关单位一般情况下是不盈利的, 机关单位的宗旨是服务于公共事务, 保障社会的有序运转, 着重彰显其业务职能。相对于企业机构, 机关单位的财务核算内容较少, 核算流程相对较为简单, 财务人员只需要做好收支平衡和现金存款记账即可。尤其是, 近年来机关单位在完成单位记账系统升级和优化之后实施零余额账务政策, 使得其财务管理更为简单便捷, 财务管理人员逐渐转向报账人员。

## 二、优化机关单位财务管理的意义

### (一) 推进机关单位规范建设

新时代以来, 为适应现代化社会创新发展的需要, 我国的广大政府部门、基层群众性组织以及其他行政机构都需要不断提升自身的政治素养和专业能力。机关单位领导干部需要摒弃传统理念、转换管理思维, 推进机关单位的规范化、有序化运行发展, 以便充分发挥国家赋予给本单位的职权职责和管理职能。其中, 财务管理是机关单位运行中的重要环节, 也是其整体建设中的重要内容。因此, 优化机关单位财务管理具有重要的意义。财务部门应为机关单位正常运行和管理提供人力和物力保障, 并不断优化内部财务管理模式, 确保机关单位实现健康发展。

### (二) 提高机关单位资金使用效率

当前我国纪检监察工作中, 对机关单位的财务监督检查是一项重要内容。纪检监察的宗旨是在机关单位的各个工作环节中渗透“从严治党”的理念, 践行党廉洁为民的宗旨、严守党纪党规, 尤其是机关单位财务管理人员要做好榜样。由于国家机关单位组织结构存在一定的复杂性, 因此, 需要投入更多的资金来保障机关单位的正常运行和发展建设, 但是如何科学管理财政经费、提高财政资金的使用效率, 发挥资源优势是当前机关单位财务管理部门亟待解决的问题。

### (三) 满足机关单位财务管理发展需求

众所周知, 健全的财务管理机制是保障机关单位正常运行的重要基础, 同样, 也是财务工作人员职业素养和业务技能的体现, 决定着机关单位内部财务管理水准, 也影响着机关单位的政治生态。因此, 探寻有效措施来规范和强化财务管理, 切实提高财政资金的使用绩效, 是机关单位财务管理发展的内在需求。

## 三、机关单位财务管理存在的问题

### (一) 财务内控意识不足

机关单位一般不会通过经营管理或是参与市场竞争来获取经济收益, 资金来源多是政府拨款, 如此使得机关单位对资金使用过程的监督和管理缺乏足够地重视。一些机关单位并未充分意识到内部财务管理的重要性, 即便有些单位已经建立了内控机制, 但是在执行和落实的过程中也不够全面和细化, 进而导致财务内控的效能无法得到充分体现。除此之外, 机关单位财务管理人员普遍缺乏财务内控意识, 从而使得财政管理存在潜在风险。

### (二) 外部监管力度不够

从机关单位财政监督体系的构成来看, 财政部门 and 审计部门需要对各个机关单位的财政支出进行有效监督和管理, 并且还需要不断强化监管力度, 创新监管形式, 拓展监管渠道, 最终才能够满足处于新形势下机关单位财政监管需求。即便财务监管是财政部门 and 审计部门的重要业务之一, 但是由于监管的对象数量较多, 导致财政部门 and 审计部门无法在同一个机关单位监管中投入更多精力, 最终导致对机关单位的财政监管效果并不佳。

### (三) 财务人员素质不齐

机关单位的财务管理人员需要结合最新发展形势与时俱进地更新管理理念和财务管理机制。其中, 管理人员不仅要具备扎实的专业技能, 还应有突出的职业素养和较强的自我管理意识, 进而可以将所学的理论知识、实践技能以及职业素养应用到实际工作中。但是, 不少机关单位的财务管理人员并未完全认识清楚这一点, 对自己的要求较低, 使得财务管理成效不够突出。另外, 还有一些财务管理人员并不了解自己的职位特点和工作职责, 缺乏审核意识和责任意识, 对资金支出是否合理、高效进行并没有做出准确判断, 如此不利于机关单位的财务内部管控。

## 四、机关单位财务管理的优化路径

### (一) 增强财务内部控制意识

机关单位需要采取有效措施来不断推进其财务内控体系建设进程, 要优化财务管理, 提高内部管理水准, 从而促进其财务管理地规范化、科学化发展。一般情况下, 强化财务内控体系建设力度, 可以从两个方面着手: 其一, 增强机关单位领导人员的内控意识。内部控制是机关单位的重要管理内容, 在整个单位运行过程中发挥着基础性和保障性的功能作用。机关单位领导人员需要及时转变管理思维、创新管理方式, 不断提高对内部控制建设

的关注和重视,领导带领落实其财务管理的制度建设、内部控制以及监督管理等工作。在推进内部控制体系建设的过程中,需要鼓励所有机关单位内部成员积极参与其中,并在管理和运行时激发内部成员的热情和动力,全面增强成员的内控意识和担当意识,最终切实提升他们的内控执行效果。第二,营造健康有序的内控环境。机关单位需要加大内控体系宣传力度,从而潜移默化的影响全体工作人员,充分调动他们的主观能动性。另外,机关单位还可以组织工作人员开展与内控制度建设相关的专业培训活动,使得他们能够充分了解内控要求和工作内容,进而能够使得单位内控管理工作顺利开展。只有机关单位构建健康有序的财务内控环境,才能够确保提升财务管理效能以及整体管理水准,最终促进机关单位的良性发展。

## (二)健全财务内控制度

一是机关单位需要健全财务管理制度,为推进财务管理改革工作提供政策保障。通过制度推动管理程序更加规范化和统一化,最终为机关内部单位开展健康有序的财务活动保驾护航。二是机关单位的财务人员应当熟知财务法律法规、遵守规章制度。只有在严格法律规范要求下开展财务管理工作,增强财务人员自身的执行能力和监督能力,并逐渐形成依法办事、细致严谨的工作作风,才能避免财务人员依托经验办事,或是忽视制度要求的错误发生,也才能最终能够促进财务管理的健康发展。三是机关单位需要根据自身运行情况来看探究是否存在制度缺失、程序漏洞以及内容不足等问题,并在此基础上规范各种财务活动,有效预防和治理各种财务腐败问题。四是制定财务审批制度,提高审核力度,以此来确保财务之处是合理、合法的,程序是合规的,最终能够使得财务管理工作能够趋向于规范化、制度化以及法制化的方向发展。机关单位可以通过分层或是分级的方式来对财务活动进行合理管控,以此来明确不同岗位的财务管理职责,从而能够达到相互牵制的局面。另外,机关单位还可以为管理财务活动来建立研究小组,或是跨部门建立资产采购小组,进而能够实现职责分离、相互制衡的目的。

## (三)提高管理人员水平

第一,机关单位财务管理人员需要认真学习最新政策理论,不断增强自身的政治素养、强化自身的纪律意识。以此充分发挥财务管理人员的职位效能,把好关卡、守住底线,进而可以依法理财,不触红线。第二,机关单位需要强化培训力度,组织财务人员开展各种培训活动,及时学习各类财经政策文件,把握其内涵与精神。如此使财务人员熟悉相关的财政政策和法规,提升其综合素养,培养其成为机关单位财务管理工作中的业务骨干。第三,需要建立机关单位内部学习交流的平台,为管理人员定期开展研讨会或是辩论会创造平台,进而能够使得他们借此机会来交流心得和观摩工作,最终能够规范开展财务管理工作。第四,需要不断培育财务管理人员的廉洁高尚和严于律己的职业品德。

## (四)加强资产预算管理

机关单位需要科学分配固定资源,进而能够提高单位资产调配的有序性,实现资金利用的最大化。机关单位需要进一步明确和细化预算支出管理责任,进而能够使得预算执行更具安全性、均衡性以及有效性。另外,财务管理人员需要秉承“先有预算、后有支出”的原则来对预算进行刚性管控。机关单位财务部门需要明确支出范围和开支标准,从而能够保障财务纪律的严肃性和,同时,还能够避免超出预算或是发生无预算支出的现象。除此之外,机关单位的各项收入和支出需要贯彻落实国库集中收付支付,并依据规范要求在国内库单一账户体系上操作,最终能够保证资金

运行的安全性。比如纪检监察单位可以为机关单位完善内控制度提供科学指导和帮助,进而扩大资产清查范围,增强监管力度,为后续资产清查和方案监督奠定坚实的基础,并且还能够能够在资产监管中使得各个部门能够协调配合。结合笔者的实践经验可知,通过强化资产预算管理力度,能够使得机关单位的资产调配更具规范性和有序性。

## (五)推进财务信息化建设

机关单位需要结合“十四五”规划中提出的战略方针来调整其未来的改革方向,要在科技创新的引领下推进财务管理信息化建设进程,以适应现代化社会发展的需要。基于此,机关单位应大胆引进各种先进技术与设备来构建信息化平台,把握住数字化时代精神下的发展精髓,促使财务管理朝着数字化、智能化的方向发展。机关单位需要在信息化建设理念的驱动下进一步完善数据采集与数据管理,并制定具体流程来优化财务管理实践活动。与此同时,还应建设多个功能模块,比如预算管理、会计核算、采购管理、资产管理、项目管理、合同管理以及报告管理等等。机关单位需要根据单位的实际发展现状和未来发展需求来建立完善的财务管理信息系统,并结合系统的功能类别来划分模块,进而可以充分发挥信息化服务的功能与价值,有效提升财务管理质量。比如在开展资产管理工作室,机关单位需要对财务管理信息系统的使用兴致和功能权限进行深入分析。除此之外,机关单位在推进财务信息化管理建设的过程中,还需要加大对风险防控的关注度和重视度,并且还可以依据机关单位内部控制要求来实现财务管理创新发展与风险防控的协同发展,能够结合财务信息化管理实施过程中做好风险控制和风险排查,并以此为基础来建立信息化安全防护机制,对财务管理活动中产生的数据信息进行安全备份和实时监控,最终可以保障财务信息化管理系统能够安全运行。

## 五、结语

总之,新形势下,优化机关单位财务管理成为我国机关单位管理改革的重要内容。机关单位的财务管理有着其特殊矛盾和运行特点,结合当前机关单位在财务管理工作中存在的主要问题,笔者认为机关单位有必要通过增强财务内部控制意识、健全财务内控制度、提高管理人员水平、加强资产预算管理、推进财务信息化建设来优化财务管理体系、提升财务管理效能。

## 参考文献:

- [1] 纪照荣.论教育事业单位财务管理存在的问题及改善对策[J].经济管理文摘,2021(006):110-111.
- [2] 张翠华.浅谈行政事业单位财务管理存在的问题及对策[J].现代商业,2020(2):106-107.
- [3] 贺慧芳.行政事业单位财务管理面临的常见问题及解决对策分析[J].理财:经论版,2020(1):3.
- [4] 于颖.行政事业单位财务管理存在的问题及对策[J].市场调查信息,2021(005):1.
- [5] 苏晓梅.事业单位财务管理中存在的问题及处理对策分析[J].商业文化:学术版,2012(12):1.

基金项目:湖北省教育厅指导性项目“财政分权视域下地方政府环境责任问题研究”(B2017213)。

作者简介:田薇,湖北鹤峰县财政局,中级会计师,研究方向:政府财务管理。