

# 推动科技资源向江西流动的政策与机制研究

王伟 卢渝 万慧俊 汤丽

(江西应用技术职业学院, 江西 赣州 341000)

**摘要:** 为了解决江西省在科技资源流动不足、创新平台薄弱、人才引进困难等问题, 本文通过分析江西省科技发展现状, 并且分析科技资源流动的成功案例, 提出江西省如何优化科技资源流动的对策。首先, 分析了江西省科技发展面临的挑战, 包括研发投入不足、科技成果转化缓慢和人才流失等问题。其次, 借鉴美国和德国在科技资源流动方面的经验, 提出通过政策引导、区域合作、产业集群建设和人才引进等手段, 促进科技资源向江西流动。最后, 本文针对分析的问题提出五项对策, 这些对策的实施有望提升江西省的科技创新能力。

**关键词:** 江西省; 科技资源流动; 创新政策; 人才引进; 产业集群

## 一、引言

近年来, 中国各省份纷纷加大科技投入, 促进创新驱动发展, 但区域间科技资源分布仍然存在不平衡现象, 特别是中部地区与东部沿海发达地区相比, 科技资源的集聚和创新能力仍存在一定差距。江西省作为中部地区的重要省份, 正处于工业化与城镇化加速推进的关键阶段, 提升科技资源配置水平对推动江西经济提升具备重要战略意义。

当前, 江西省面临科技资源流入不足、创新平台较少、科技人才流失等挑战。尽管近年来政府出台了一系列扶持政策, 如增加研发经费投入、设立创新创业扶持基金等, 但整体效果仍有待提升。因此, 研究如何通过有效的政策和机制推动科技资源向江西流动, 提升区域创新能力, 已成为亟需解决的重要课题。

本研究旨在分析国内外科技资源流动的现状与经验, 结合江西省的实际情况, 探讨适合江西的科技资源流动政策与机制。通过深入分析政策环境、资源配置与人才引进等关键因素, 提出具有针对性和可操作性的对策建议, 以期为江西省构建高效的科技创新体系提供理论支持依据。

## 二、江西省科技发展现状分析

1. 科技创新基础与现状。根据《江西省科技发展报告》, 全省研发经费投入持续增加, 2023 年全省研发经费投入总量达到 506.4 亿元, 占地区生产总值 2.57%, 较上一年有所增长。然而, 与东部沿海发达省份相比, 江西的研发投入强度仍然较低, 科技资源的总量与质量亟待提升。截止 2023 年全省现有国家级高新技术企业有 10062 家, 科技成果转化逐步提高, 但与先进地区相比, 创新主体数量少、竞争力不足的问题依然存在。

2. 科技人才现状。人才是科技创新的核心驱动力。江西省近年来积极实施人才引进战略, 引进高层次人才超过 2 万名, 培养本地科技创新人才队伍。尽管如此, 江西省科技人才总量较少, 尤其是高端人才匮乏。此外, 人才流失现象较为严重, 部分优秀科技人才向经济发达地区流动, 对本地创新能力的提升形成一定制约。

3. 科技成果转化与产业化现状。江西省在推动科技成果转化方面取得一定进展, 但整体转化率仍然较低, 高附加值、高技术含量的成果较少, 主要集中在传统制造业领域, 许多高校和科研机构的科技成果尚未形成有效的产业化路径。

4. 政策环境与政府支持。江西省政府近年来出台了一系列支持科技创新的政策措施, 如《江西省创新驱动发展战略纲要》《江西省促进高新技术产业发展若干政策》等。这些政策在引导科技创新资源、扶持中小企业发展、鼓励创新创业等方面发挥了积极作用, 但在政策落实过程中, 仍存在资源配置不均、资金使用效率不高等问题, 部分政策的实际效果未达到预期。

5. 面临的主要挑战。(1) 科技投入不足: 与其他省份相比, 江西省在研发板块的投入强度较低, 科技资源的总量和质量有待提升。(2) 创新主体较弱: 企业在实际生产中创新意识不到位, 大部分都是靠着现有的技术去制造, 中小企业创新能力不足, 缺乏核心竞争力。(3) 人才流失严重: 高层次科技人才引进难度大, 本省人才流失较为突出, 缺乏顶尖科研人才。(4) 科研成果转化率低: 科技成果转化渠道不畅, 产学研合作较浅, 创新链与产业链对接不到位。江西省科技发展现状表明, 虽然在政府政策支持下取得了显著进步, 但仍存在较多瓶颈和制约因素。下一步, 需通过优化政策环境、提升人才引进与培养机制、产学研协同等多方面措施, 推动科技资源向江西省的高效流动, 促进科技创新能力的整体提升。

## 三、国内外科技资源流动的政策与机制

### (一) 国际经验借鉴

美国通过联邦政府和州政府的协同作用, 有效促进科技资源的流动与配置。联邦政府通过设立国家科学基金会、国家实验室等机构, 集中资源开展基础研究和应用研究。州政府则根据本地产业需求提供政策支持和资金补贴, 吸引外来科技资源。尤其值得关注的是美国的“小企业创新研究计划”, 该计划通过政府资助, 帮助小型企业将创新技术转化为商业成果, 带动区域技术发展。王新涛等分析了德国高技术战略及其对中国的启示, 此技术通过联邦层面的政策引导, 促进科研机构、企业和高校的跨区域合作。德国设立了弗劳恩霍夫协会、亥姆霍兹联合会等应用研究机构, 这些机构在全国范围内分布, 促进科技资源的合理配置。同时, 德国政府注重产业集群建设, 以巴伐利亚州的汽车产业集群为例, 通过政策支持吸引大量科技资源, 形成了区域科技创新的良性循环。

### (二) 国内政策与机制

1. 国家层面的政策引导: 中国在促进科技资源流动方面采取

了多层次、多渠道的政策措施。“十四五”规划明确提出加强区域创新合作,推动东部沿海地区的科技资源向中西部地区转移。中国设立了国家重点实验室、工程技术中心等机构,通过专项资金、政策优惠等手段引导科技资源合理配置。

2. 区域合作与对口支援机制: 王建华等分析了国内区域合作机制,如“长三角一体化”“京津冀协同发展”,为科技资源的跨区域流动提供了示范作用。中西部地区通过与东部发达地区建立对口支援关系,实现人才、技术、资金的互通。例如,北京与江西的对口合作,推动部分成果在江西落地。

3. 人才与政策激励机制: 国内各省市积极出台人才引进政策,通过“千人计划”“万人计划”等吸引高层次人才流入。江西省也推出了“赣鄱英才”工程,旨在通过提供住房、科研经费等支持,吸引外来科技人才。但总体来看,中西部地区人才引进效果仍需提升。

### (三) 主要经验与启示

1. 加强政府引导与市场机制结合,国际经验表明,政府的引导作用至关重要,但更需依托市场机制,形成科技资源流动的长效机制。政府应避免“一刀切”的政策模式,根据区域实际情况提供差异化支持。

2. 重视科技资源的区域协同与共享,发达国家注重不同行业、不同领域的科技资源共享平台建设。中国也应加快区域协同创新体系的构建,打破行政区划壁垒,促进科技成果跨区域流动。

3. 发挥产业集群的吸引力,通过构建特色产业集群,形成“虹吸效应”,吸引更多科技资源流入。例如,德国巴伐利亚州和日本筑波科技城的成功经验,都证明了产业集群在促进科技资源流动中的重要作用。通过借鉴国际经验并结合中国的实际情况,江西省可以在政府引导、人才激励、产业集群打造等方面探索更为有效的科技资源流动机制,推动区域创新能力的整体提升。

## 四、推动科技资源向江西流动的对策与建议

### (一) 完善科技资源配置政策体系

1. 优化政府引导机制,政府应发挥引导作用,制定专门针对科技资源流动的支持政策。设立江西省科技资源引进专项基金,对重点领域的技术转移、成果转化和创新平台建设提供财政支持。同时,简化科技项目审批流程,提升政策执行力和透明度,确保政策落到实处。

2. 实施差异化扶持政策,政府应该加强挖掘当地科技特色,针对性制定不同的科技扶持政策。例如,对南昌、赣州等工业基础较强的地区,可重点引进高新技术产业;对偏远地区,则重点支持农业生态和生态科技发展。

### (二) 构建科技资源共享与合作平台

1. 建立跨区域科技合作机制,加强与发达地区的全方位合作,设立联合实验室、创新合作方式等,推动科技成果共享。鼓励东部地区的高校、科研院所与江西省建立对口合作关系,开展技术合作与人才交流。

2. 打造省内科技资源共享平台,建设全省统一的科技资源信息平台,整合高校、科研机构和企业科技资源,形成统一的资源库,促进科技成果的流通和共享。推动各种科研设备、实验室

开放使用,提高科技资源使用效率。

### (三) 加强科技人才引进与培养机制

1. 优化人才引进政策,实施更具吸引力的人才引进政策,特别是针对高层次科研人才和团队。提供住房补贴、科研经费、税收优惠等政策支持,打造良好的生活和工作环境。设立“江西科技英才计划”,引进一批高水平的领军人才和创新团队。

2. 加强本地人才培养,与国内外知名高校合作,设立联合培养项目,培养适应江西产业需求的高层次科技人才,鼓励企业与高校共建实习基地,推动产学研深度融合。

3. 防止人才流失,通过提供有薪资待遇和职业发展路径,增强本地科技人才的归属感。同时,完善人才评价机制,突出创新能力和实际贡献,避免“唯论文”倾向。

### (四) 打造重点产业集群,增强吸引力

1. 发展特色优势产业,聚焦江西省的航空、新材料、电子信息、先进制造等优势领域,打造具有全国竞争力的产业集群。通过政策引导和资金扶持,培育一批具有核心竞争力的龙头企业,形成集聚效应,吸引相关科技资源流入。

2. 建设科技园区与创新基地,依托南昌、赣州、九江等重点城市,建设一批高水平的科技园区和创新基地,打造“科技特区”。提供税收优惠、政策支持等措施,吸引外来企业入驻,形成科技资源的集聚效应。

## 五、结论

通过对江西省科技发展现状的深入分析,并借鉴国内外先进地区的经验,可以看出,江西在科技资源引进、配置与利用方面存在一定的不足,但也具备良好的发展基础和潜力。通过完善政策体系、构建科技资源共享平台、强化人才引进与培养机制、打造优势产业集群以及优化科技创新环境,江西有望实现科技资源的有效流动,推动区域创新能力显著提升。

本研究提出的对策和建议包括加强政府引导、促进跨区域科技合作、打造科技园区、完善人才政策等,旨在为江西省提供切实可行的行动方案。这些举措不仅有助于吸引外部科技资源流入,还能够激发本地创新活力,形成科技创新的良性循环。

### 参考文献:

- [1] 江西省统计局. 江西省科技发展报告(2023年)[R]. 南昌: 江西省统计局, 2023.
- [2] 王春超, 张立群. 中国区域科技创新能力差异及其对经济发展的影响[J]. 科技管理研究, 2021(8): 45-51.
- [3] Florida, R. The Rise of the Creative Class [M]. New York: Basic Books, 2019.
- [4] 王新涛, 王玮. 德国高技术战略及其对中国的启示[J]. 科学学研究, 2021(4): 23-29.
- [5] 王建华. 推动中部地区科技资源配置优化的路径选择[J]. 发展研究, 2022(7): 54-60.
- [6] 王晓东. 长三角区域科技资源流动的机制与对策[J]. 科技与经济, 2020(5): 88-94.
- [7] 赵荣. 区域科技人才引进政策研究[J]. 人才资源开发, 2021(10): 18-21.