

推动科技资源向江西流动的政策与机制研究

王伟 卢渝 万慧俊 汤丽
(江西应用技术职业学院, 江西 赣州 341000)

摘要: 为了解决江西省在科技资源流动不足、创新平台薄弱、人才引进困难等问题, 本文通过分析江西省科技发展现状, 并且分析科技资源流动的成功案例, 提出江西省如何优化科技资源流动的对策。首先, 分析了江西省科技发展面临的挑战, 包括研发投入不足、科技成果转化缓慢和人才流失等问题。其次, 借鉴美国和德国在科技资源流动方面的经验, 提出通过政策引导、区域合作、产业集群建设和人才引进等手段, 促进科技资源向江西流动。最后, 本文针对分析的问题提出五项对策, 这些对策的实施有望提升江西省的科技创新能力。

关键词: 江西省; 科技资源流动; 创新政策; 人才引进; 产业集群

一、引言

近年来, 中国各省份纷纷加大科技投入, 促进创新驱动发展, 但区域间科技资源分布仍然存在不平衡现象, 特别是中部地区与东部沿海发达地区相比, 科技资源的集聚和创新能力仍存在一定差距。江西省作为中部地区的重要省份, 正处于工业化与城镇化加速推进的关键阶段, 提升科技资源配置水平对推动江西经济提升具备重要战略意义。

当前, 江西省面临科技资源流入不足、创新平台较少、科技人才流失等挑战。尽管近年来政府出台了一系列扶持政策, 如增加研发经费投入、设立创新创业扶持基金等, 但整体效果仍有待提升。因此, 研究如何通过有效的政策和机制推动科技资源向江西流动, 提升区域创新能力, 已成为亟需解决的重要课题。

本研究旨在分析国内外科技资源流动的现状与经验, 结合江西省的实际情况, 探讨适合江西的科技资源流动政策与机制。通过深入分析政策环境、资源配置与人才引进等关键因素, 提出具有针对性和可操作性的对策建议, 以期为江西省构建高效的科技创新体系提供理论支持依据。

二、江西省科技发展现状分析

1. 科技创新基础与现状。根据《江西省科技发展报告》, 全省研发经费投入持续增加, 2023 年全省研发经费投入总量达到 506.4 亿元, 占地区生产总值 2.57%, 较上一年有所增长。然而, 与东部沿海发达省份相比, 江西的研发投入强度仍然较低, 科技资源的总量与质量亟待提升。截止 2023 年全省现有国家级高新技术企业有 10062 家, 科技成果转化逐步提高, 但与先进地区相比, 创新主体数量少、竞争力不足的问题依然存在。

2. 科技人才现状。人才是科技创新的核心驱动力。江西省近年来积极实施人才引进战略, 引进高层次人才超过 2 万名, 培养本地科技创新人才队伍。尽管如此, 江西省科技人才总量较少, 尤其是高端人才匮乏。此外, 人才流失现象较为严重, 部分优秀科技人才向经济发达地区流动, 对本地创新能力的提升形成一定制约。

3. 科技成果转化与产业化现状。江西省在推动科技成果转化方面取得一定进展, 但整体转化率仍然较低, 高附加值、高技术含量的成果较少, 主要集中在传统制造业领域, 许多高校和科研机构的科技成果尚未形成有效的产业化路径。

4. 政策环境与政府支持。江西省政府近年来出台了一系列支持科技创新的政策措施, 如《江西省创新驱动发展战略纲要》《江西省促进高新技术产业发展若干政策》等。这些政策在引导科技创新资源、扶持中小企业发展、鼓励创新创业等方面发挥了积极作用, 但在政策落实过程中, 仍存在资源配置不均、资金使用效率不高等问题, 部分政策的实际效果未达到预期。

5. 面临的主要挑战。(1) 科技投入不足: 与其他省份相比, 江西省在研发板块的投入强度较低, 科技资源的总量和质量有待提升。(2) 创新主体较弱: 企业在实际生产中创新意识不到位, 大部分都是靠着现有的技术去制造, 中小企业创新能力不足, 缺乏核心竞争力。(3) 人才流失严重: 高层次科技人才引进难度大, 本省人才流失较为突出, 缺乏顶尖科研人才。(4) 科研成果转化率低: 科技成果转化渠道不畅, 产学研合作较浅, 创新链与产业链对接不到位。江西省科技发展现状表明, 虽然在政府政策支持下取得了显著进步, 但仍存在较多瓶颈和制约因素。下一步, 需通过优化政策环境、提升人才引进与培养机制、产学研协同等多方面措施, 推动科技资源向江西省的高效流动, 促进科技创新能力的整体提升。

三、国内外科技资源流动的政策与机制

(一) 国际经验借鉴

美国通过联邦政府和州政府的协同作用, 有效促进科技资源的流动与配置。联邦政府通过设立国家科学基金会、国家实验室等机构, 集中资源开展基础研究和应用研究。州政府则根据本地产业需求提供政策支持和资金补贴, 吸引外来科技资源。尤其值得关注的是美国的“小企业创新研究计划”, 该计划通过政府资助, 帮助小型企业将创新技术转化为商业成果, 带动区域技术发展。王新涛等分析了德国高技术战略及其对中国的启示, 此技术通过联邦层面的政策引导, 促进科研机构、企业和高校的跨区域合作。德国设立了弗劳恩霍夫协会、亥姆霍兹联合会等应用研究机构, 这些机构在全国范围内分布, 促进科技资源的合理配置。同时, 德国政府注重产业集群建设, 以巴伐利亚州的汽车产业集群为例, 通过政策支持吸引大量科技资源, 形成了区域科技创新的良性循环。

(二) 国内政策与机制

1. 国家层面的政策引导: 中国在促进科技资源流动方面采取

了多层次、多渠道的政策措施。“十四五”规划明确提出加强区域创新合作,推动东部沿海地区的科技资源向中西部地区转移。中国设立了国家重点实验室、工程技术中心等机构,通过专项资金、政策优惠等手段引导科技资源合理配置。

2. 区域合作与对口支援机制: 王建华等分析了国内区域合作机制,如“长三角一体化”“京津冀协同发展”,为科技资源的跨区域流动提供了示范作用。中西部地区通过与东部发达地区建立对口支援关系,实现人才、技术、资金的互通。例如,北京与江西的对口合作,推动部分成果在江西落地。

3. 人才与政策激励机制: 国内各省市积极出台人才引进政策,通过“千人计划”“万人计划”等吸引高层次人才流入。江西省也推出了“赣鄱英才”工程,旨在通过提供住房、科研经费等支持,吸引外来科技人才。但总体来看,中西部地区人才引进效果仍需提升。

(三) 主要经验与启示

1. 加强政府引导与市场机制结合,国际经验表明,政府的引导作用至关重要,但更需依托市场机制,形成科技资源流动的长效机制。政府应避免“一刀切”的政策模式,根据区域实际情况提供差异化支持。

2. 重视科技资源的区域协同与共享,发达国家注重不同行业、不同领域的科技资源共享平台建设。中国也应加快区域协同创新体系的构建,打破行政区划壁垒,促进科技成果跨区域流动。

3. 发挥产业集群的吸引力,通过构建特色产业集群,形成“虹吸效应”,吸引更多科技资源流入。例如,德国巴伐利亚州和日本筑波科技城的成功经验,都证明了产业集群在促进科技资源流动中的重要作用。通过借鉴国际经验并结合中国的实际情况,江西省可以在政府引导、人才激励、产业集群打造等方面探索更为有效的科技资源流动机制,推动区域创新能力的整体提升。

四、推动科技资源向江西流动的对策与建议

(一) 完善科技资源配置政策体系

1. 优化政府引导机制,政府应发挥引导作用,制定专门针对科技资源流动的支持政策。设立江西省科技资源引进专项基金,对重点领域的技术转移、成果转化和创新平台建设提供财政支持。同时,简化科技项目审批流程,提升政策执行力和透明度,确保政策落到实处。

2. 实施差异化扶持政策,政府应该加强挖掘当地科技特色,针对性制定不同的科技扶持政策。例如,对南昌、赣州等工业基础较强的地区,可重点引进高新技术产业;对偏远地区,则重点支持农业技术和生态科技发展。

(二) 构建科技资源共享与合作平台

1. 建立跨区域科技合作机制,加强与发达地区的全方位合作,设立联合实验室、创新合作方式等,推动科技成果共享。鼓励东部地区的高校、科研院所与江西省建立对口合作关系,开展技术合作与人才交流。

2. 打造省内科技资源共享平台,建设全省统一的科技资源信息平台,整合高校、科研机构 and 企业的科技资源,形成统一的资源库,促进科技成果的流通和共享。推动各种科研设备、实验室

开放使用,提高科技资源使用效率。

(三) 加强科技人才引进与培养机制

1. 优化人才引进政策,实施更具吸引力的人才引进政策,特别是针对高层次科研人才和团队。提供住房补贴、科研经费、税收优惠等政策支持,打造良好的生活和工作环境。设立“江西科技英才计划”,引进一批高水平的领军人才和创新团队。

2. 加强本地人才培养,与国内外知名高校合作,设立联合培养项目,培养适应江西产业需求的高层次科技人才,鼓励企业与高校共建实习基地,推动产学研深度融合。

3. 防止人才流失,通过提供有薪资待遇和职业发展路径,增强本地科技人才的归属感。同时,完善人才评价机制,突出创新能力和实际贡献,避免“唯论文”倾向。

(四) 打造重点产业集群,增强吸引力

1. 发展特色优势产业,聚焦江西省的航空、新材料、电子信息、先进制造等优势领域,打造具有全国竞争力的产业集群。通过政策引导和资金扶持,培育一批具有核心竞争力的龙头企业,形成集聚效应,吸引相关科技资源流入。

2. 建设科技园区与创新基地,依托南昌、赣州、九江等重点城市,建设一批高水平的科技园区和创新基地,打造“科技特区”。提供税收优惠、政策支持等措施,吸引外来企业入驻,形成科技资源的集聚效应。

五、结论

通过对江西省科技发展现状的深入分析,并借鉴国内外先进地区的经验,可以看出,江西在科技资源引进、配置与利用方面存在一定的不足,但也具备良好的发展基础和潜力。通过完善政策体系、构建科技资源共享平台、强化人才引进与培养机制、打造优势产业集群以及优化科技创新环境,江西有望实现科技资源的有效流动,推动区域创新能力显著提升。

本研究提出的对策和建议包括加强政府引导、促进跨区域科技合作、打造科技园区、完善人才政策等,旨在为江西省提供切实可行的行动方案。这些举措不仅有助于吸引外部科技资源流入,还能够激发本地创新活力,形成科技创新的良性循环。

参考文献:

- [1] 江西省统计局. 江西省科技发展报告(2023年)[R]. 南昌: 江西省统计局, 2023.
- [2] 王春超, 张立群. 中国区域科技创新能力差异及其对经济发展的影响[J]. 科技管理研究, 2021(8): 45-51.
- [3] Florida, R. The Rise of the Creative Class [M]. New York: Basic Books, 2019.
- [4] 王新涛, 王玮. 德国高技术战略及其对中国的启示[J]. 科学学研究, 2021(4): 23-29.
- [5] 王建华. 推动中部地区科技资源配置优化的路径选择[J]. 发展研究, 2022(7): 54-60.
- [6] 王晓东. 长三角区域科技资源流动的机制与对策[J]. 科技与经济, 2020(5): 88-94.
- [7] 赵荣. 区域科技人才引进政策研究[J]. 人才资源开发, 2021(10): 18-21.