

广州市基本公共服务城乡并轨的障碍与破解策略

罗晓华

(广东技术师范大学, 广东 广州 510000)

摘要:广州市是我国南方重要经济中心, 虽然其在发展和建设中长期致力于推动城乡一体化建设, 但是城市和乡村的发展之间仍然存在一定的差异性, 尤其是在基本公共服务领域的表现尤为突出。所以, 为了切实实现城乡均衡发展、提升全民福祉, 大力促进广州市基本公共服务城乡并轨成为至关重要的任务。所以, 在论文中深入分析和研究了广州市基本公共服务城乡并轨的意义及其必要性, 并且结合其中所面临的发展障碍而提出了相应破解对策, 用以助力提升广州市基本公共服务水平, 切实缩小城乡发展差距, 为广大社会公众带来更加高品质的基本公共服务。

关键词:广州市; 基本公共服务; 城乡并轨

广州市作为我国社会经济发展和建设的重要引擎, 其城乡发展不平衡的问题日益凸显, 尤其是在基本公共服务领域中所存在的城乡不均等现象也影响到了地区的经济高质量发展, 加剧了社会不公平现象, 对于地区经济的发展和进步产生阻碍。所以, 大力推动广州市基本公共服务城乡并轨, 实现公共服务的均衡化、优质化也成为促进社会公平正义, 促进城市与乡村协同发展的重要一环。但是, 在促进城乡基本公共服务并轨阶段也面临着诸多挑战, 如基础设施与资源配置差异、教育与医疗资源分布不均以及社会保障制度城乡差异明显等, 诸多的阻碍也影响到了城乡基本公共服务并轨, 所以如何打破其中障碍成为关键的一环, 也决定了广州市基本公共服务的水平和质量。

一、广州市基本公共服务城乡并轨的意义

在广州市大力推动基本公共服务城乡并轨既具有极其深远的意义和影响, 通过这一举措不但有助于实现城乡之间公共资源的均衡配置, 同时也缩小了城乡之间发展差距, 有助于促进城市和乡村发展相互协同, 实现城市经济与乡村经济融合互促, 进而使广大农民群体获得更加平等的教育、就业、公共服务以及社会保障等诸多权益, 进而促进广州市现代化建设进程有序向前推进, 提升广州市广大人民群众的生活幸福感以及获得感。除此之外, 促进广州市基本公共服务实现城乡并轨也能够打破城乡二元发展结构, 进而使城市和乡村之间的发展差距更小, 实现乡村和城市之间的相互协调, 这对于促进广州市全面推动城乡一体化建设, 切实为广大城乡居民谋福祉具有至关重要的意义和影响, 不但能够提升广州市的综合竞争力, 同样也可以为广州市实现可持续发展打下更加坚实的基础。

二、广州市基本公共服务城乡并轨的必要性

(一) 促进社会公平正义与和谐发展

广州市基本公共服务城乡并轨具有极强的必要性, 也是促进社会公平正义以及和谐发展的关键一环。在广州市长期以来的发展和建设中, 城市和乡村之间在基本公共服务方面往往存在着巨大的差异性, 因此也造成了城市和乡村之间发展不均衡, 社会不公平现象凸显, 这显然并不利于促进整体区域的和谐社会建设。而通过大力推动城乡并轨, 则能够对于广州市基本公共服务资源进行深度的整合, 进而使城乡居民可以平等的享受同等水平的公共服务, 如教育服务、医疗服务、社保服务等, 通过这样的方式既有效消除了地域差异所导致的机会不公, 同时也让社会公

众都能在公平的环境中发展和成长, 进而助推整体社会的和谐与进步发展, 凸显出社会公平正义。

(二) 提升农村生活质量与促进乡村振兴

广州市基本公共服务城乡并轨是提升农村地区生活质量和促进乡村振兴战略贯彻落实的必要一环, 所以, 积极开展该项工作也具有极强的必要性。在实际中, 通过实现城乡基本公共服务并轨可以逐步促进城乡基本公共服务均衡化配置, 使农村地区的基本公共服务设施得到持续不断的改善。尤其是在城乡地区的教育资源配置、医疗资源配置方面可以形成更加完善的资源供给方式, 使乡村地区社会保障体系更加完善, 而这也有助于直接提升乡村地区广大人民群众的幸福感和提高其生活品质。除此之外, 城乡公共服务实现并轨也能够吸引源源不断的优质人才, 并且促进资金朝着乡村方向流动, 进而为乡村地区实现高质量发展注入源源不断的活力, 进而助力实现乡村振兴战略。

三、广州市基本公共服务城乡并轨的障碍

推动广州市基本公共服务城乡并轨, 也面临着诸多的障碍, 能否打破其中的障碍也决定了广州市基本公共服务的质量以及城乡一体化建设的水平。所以, 需要针对其中所面临的障碍进行综合性的分析和研究, 进而结合其中的障碍所在而采取相应的解决对策。具体来讲, 广州市基本公共服务城乡并轨面临的障碍体现为以下几个方面:

(一) 城乡基础设施与资源配置差距显著

城乡基础设施和资源配置方面的差距显著是广州市基本公共服务实现城乡并轨所面临的一项重要障碍, 也成为阻碍基本公共服务城乡大面积均衡推广的一项重要难题。在实际中, 广州市城市地区发展长期以来领先于农村, 城市地区在交通、通讯、水电等基础设施建设方面相对比较完善, 而农村地区的基本公共服务建设则相对比较滞后。如当前农村地区的交通网络建设发达程度相对不足, 一部分村庄并没有实现硬化路面的全覆盖, 因此也给广大村民群体的出行带来一定不便, 农村地区各种农业产品的运输成本较高。与此同时, 农村地区的水利设施建设相对比较老化, 因此在农业产业发展中的灌溉能力也不强, 对于农业生产效率以及农民群体收入也会造成一定影响。在城乡的资源配置方面, 城市地区往往可以吸引更多的社会资本以及政府投资, 农村地区则由于其自身的经济基础薄弱, 所以在发展中难以获得充足的资金支持, 在公共服务设施建设方面相对滞后, 无法满足广大农民群

体的基本公共服务需求，而这也成为城乡基本公共服务并轨的一大阻碍。

（二）教育与医疗资源分布不均

在广州市基本公共服务城乡并轨建设中，教育和医疗资源分布不均是其中的一大阻碍，因此也会对城乡基本公共服务的一体化建设产生影响。在实际中，广州市的城市地区往往保有更为丰富的优质教育资源和医疗机构，农村地区在这一方面的建设则相对比较匮乏，形成了城乡之间的不平衡状态。如城市地区的学校设施比较先进、师资力量建设雄厚，而农村地区则普遍存在的教学条件差、师资力量薄弱的问题。这种情况也会导致农村地区学校教育从起点之上与城市教育之间存在较大差距，甚至会对于学生的未来发展产生显著影响。在医疗资源方面，城市地区的医疗机构拥有着先进医疗设备、高品质的医疗服务，而农村的医疗服务资源则相对短缺、服务水平有待提升，如医生数量不足、配套设备不完善等，所以也会致使农民群体看病难、看病贵等问题突出。

（三）社会保障制度城乡差异明显

广州市推动基本公共服务城乡并轨阶段面临着社会保障制度的城乡差异，如何打破这一差异也决定了广州市基本公共服务城乡并轨的发展质量。在实际中，城市地区拥有更加完善的社会保障体系，如养老保险、医疗保险以及失业保险等多个方面建设较为完善，农村地区的保障制度建设则比较滞后，难以满足农民群体需求。如养老金建设方面城市的，地区居民普遍所享受的养老金待遇要高于农村，农村地区群众则依靠土地以及家庭进行养老，所以也出现养老水平不足，难以保障其基本生活需求的问题。医疗保险方面，城市地区居民可以享受到更加全面的医疗保障，农村地区则只是单纯依靠新农合医保，这一情况又存在报销比例低、报销范围窄等诸多问题，不但会导致城乡制度保障差异过大，也会对农民的生活幸福感与获得感产生影响。

四、广州市基本公共服务城乡并轨的建议对策

（一）加强顶层设计，构建城乡一体化服务体系

为进一步促进广州市基本公共服务实现城乡并轨，推动城乡地区一体化发展，首要任务便是强化顶层设计，从而构建起城乡一体化服务体系，以此来助推城市和乡村协同发展。在实际中，首要任务是从政策层面入手，由地区政府强化顶层设计，充分明确构建城乡一体化基本公共服务体系的目标，进而循序渐进地推动城乡基本公共服务实现并轨。在这一阶段，政府需要制定长远的发展规划，基本服务纳入到地区的整体发展战略规划中，统筹推进城乡发展，实现城乡之间相互协调。例如：地区政府可以考虑设置城乡一体化建设发展委员会，由发展委员会负责统筹城乡公共服务资源的配置以及整合，建立起城乡公共服务标准化体系，使城乡居民能够享受到同样的基本公共服务内容。如教育领域城乡并轨中，可以积极推动城乡学校的结对帮扶，从而将城市的优质教育资源逐步向农村拓展，以此来促进乡村的教育发展。医疗领域则可以建立起城乡医疗联合体，实现医疗资源的共享以及互补等，满足乡村人民群众的医疗服务需求。

（二）加大财政投入，优化农村公共服务资源配置

财政投入在推动广州市基本公共服务城乡并轨中具有重要的意义和价值，也是实现城乡均衡发展的关键。所以，需要广州市

大力强化对农村地区的财政支持力度，从而确保农村地区在发展中拥有足够的财政资金作为支撑，实现农村地区公共服务资源的不断丰富和完善。在实际中，需要针对现有农村公共服务资源进行完善和升级迭代，大力改善农村地区交通、水利以及电力等基础设施配备，通过这一举措促进农村基本公共服务的不断完善，为农村基本公共服务的发展创新提供坚实基础。同时，在实现城乡基本公共服务并轨阶段又要充分统筹农村教育、医疗以及文化等公共服务领域建设，从而切实拓展公共服务在农村的覆盖范围和发展质量，为实现基本公共服务城乡并轨打下更加坚实的基础。

（三）推进医保、养老等社会保障制度城乡并轨

广州市城乡基本公共服务并轨建设中，需要大力推进医保、养老等社会保障制度实现并轨，而这也是切实保障城乡居民生活福祉的最为重要支撑。因此，需要对于城乡地区的医保以及养老保障等进行充分统筹，切实保障城乡居民在社会保障方面的平等权益。例如：广州市地区要大力推动城乡地区医保缴费标准、报销比例以及报销范围的逐步统一，以此保障乡村地区居民能够享受到和城市居民相同的社会保障待遇，提升乡村居民的幸福感与获得感。在养老保障建设方面，可以积极探索城乡统一的养老保险制度，从而使乡村居民同样能够享受到城市居民相同的养老金水平，这样既有助于缩小城乡的养老差距，也对于促进基本公共服务实现城乡并轨具有关键的意义和价值。

五、结束语

综上所述，在广州市基本公共服务建设中，实现城乡并轨是至关重要的一环，通过这一举措可以实现城乡的统筹协调发展，进而提升城乡基本公共服务一体化建设水平和质量。所以，在论文中分析了当前广州市基本公共服务城乡并轨所面临的阻碍，并且提出了相应的完善对策，如强化顶层设计，构建城乡一体化服务体系；加大财政投入，优化农村公共服务资源配置；推进医保、养老等社会保障制度城乡并轨等。

参考文献：

- [1] 程波辉, 罗培镛. 供给侧结构性改革促进了城乡基本公共服务均等化吗? [J]. 首都经济贸易大学学报, 2024 (5): 3-16.
- [2] 韩朝亮, 孙旭. 数字乡村建设能否实现城乡基本公共服务均等化: 机制分析与实证检验 [J]. 现代财经 (天津财经大学学报), 2024 (9): 3-19.
- [3] 张杰, 孔心敏. 数字基建对城乡基本公共服务均等化的影响研究——来自“宽带中国”准自然实验的证据 [J]. 管理学报, 2024 (4): 110-125.
- [4] 李维露, 张明斗. 城乡基本公共服务均等化的时空格局及驱动效应 [J]. 郑州大学学报 (哲学社会科学版), 2024 (4): 71-80, 144.
- [5] 马明. 城乡居民医保基本公共服务均等化路径探析 [J]. 中国医疗保险, 2024 (6): 46-52.

本文系广州市哲学社会科学“十四五”规划2022年度共建课题：正确认识和把握初级产品供给保障研究：广州市基本公共服务城乡并轨的实现路径探索 研究成果 课题编号：2022GZGJ56