

# 新时代体育公共服务城乡一体化发展现状及对策研究

丰桦桦

(河南农业大学, 河南 郑州 450000)

**摘要:** 作为社会事业的重要组成部分, 体育公共服务是一项衡量人的全面发展、社会发展水平的关键指标。随着“新型城镇化”“体育公共服务均等化”“公共服务型政府”以及“新公共服务理论”“新公共服务理论”的提出与落实, 我国公共体育逐渐从城市走进农村, 开始城乡一体化发展进程。基于此, 本文立足新时代背景, 分析体育公共服务城乡一体化发展原则, 探究体育公共服务城乡一体化发展现状, 而后针对性提出改善对策, 旨在为相关理论研究、实践活动的开展提供有益借鉴。

**关键词:** 新时代; 体育公共服务; 城乡一体化发展; 现状; 对策

进入新时代以来, 我国经济快速增长, 发展水平快速提高, 乡村振兴战略快速推进, 体育公共服务城乡一体化发展逐渐成为协调城乡发展、优化资源配置的重要举措。它将城市与农村视为整体, 进一步实现城乡体育公共服务资源共享, 通过多种措施和机制打破两者之间的壁垒, 改变城乡二元结构, 为农民参加社会体育活动、丰富社会公众生活创造了更好条件。针对其发展现状采取灵活措施, 提升其发展水平, 符合中国特色社会主义发展方针政策与中国式现代化发展需求。

## 一、新时代体育公共服务城乡一体化发展原则

### (一) 公共导向原则

新时代体育公共服务不以营利为目的, 是公益性事业, 需要服务于广大人民群众, 能够充分满足他们的实际需求, 提升他们体育锻炼意愿与实效, 故而在体育公共服务中应以提供群众满意的体育服务为宗旨, 而不能将自身利益作为首要的考量对象。如此, 才能衔接体育公共服务与人民群众需求, 将其意义与价值充分发挥出来, 促使体育公共服务事业得到有序、健康发展。在城乡体育公共服务城乡一体化建设中, 政府需要坚持公共导向原则, 围绕群众需求优化服务内容、方式, 评估服务质量, 尤其在服务质量评估方面, 要充分考虑资源条件、综合分析定量评估与定性评估结果、结合各个地区的不同情况, 既不能受到主观因素制约与干预, 也不能想当然。而且, 城乡一体化体育公共服务的价值能够得到充分发挥, 取决于城乡居民需要是否得到充分满足, 而非政绩是否达成, 服务过程中要以服务质量评估结果为指导有针对性地进行体育公共服务投放。

### (二) 资源共享原则

在体育公共服务中, 人是核心, 也是对象, 所以公共资源的供应要指向人民群众需求, 如此能够更充分实现公共资源价值。为了推进体育公共服务城乡一体化发展, 要坚持资源共享原则, 促进社会均衡发展, 否则相关工作便失去了应有之义。公共体育资源共享, 要突破城乡二元结构, 解决不利于资源共享的各种发展问题, 继而有效落实创新、分享、开放、高效的城乡一体化发展目标, 构建出跨部门合作的、多层次的服务机制, 有效避免形成城乡体育多层次、封闭发展局面, 制约体育公共服务投放。这要求政府进行弹性管理, 采用灵活方式促进体育公共服务资源在城市与乡村之间的均衡配置。

## 二、新时代体育公共服务城乡一体化发展现状

### (一) 农民体育参与意识薄弱

一直以来, 我国面临着城乡发展不均衡问题, 相比于城市农村基础设施建设相对落后, 农民生活水平、经济收入较低, 他们面对生活压力往往将谋生放在首要位置, 很少进行体育运动。对待体育诉求的态度较为冷漠, 缺少享受体育公共服务的意识, 导

致农民体育参与意识薄弱, 阻碍着新时代的体育公共服务城乡一体化发展。虽然, 近年来农村生活条件得到大幅度提高, 体育基础设施建设水平也得到逐步完善, 但是农民仍然普遍缺少享受体育权利的自觉性, 对体育运动作用与价值也缺少足够认识, 将主要关注点聚焦于基本生活需要与物质生活条件。在体育公共服务需求方面, 农村居民与城市居民之间形成巨大差距, 如果这种差距得不到消除, 那么城乡体育公共服务一体化发展则可能会沦为一句空话。

### (二) 缺少完善的城乡体育公共服务机制

政府供给是保证新时代体育公共服务城乡一体化发展的重要基础, 一些地方政府相关职能部门在实际操作缺少实际操作, 导致的供给动力、持续性不足是影响其发展进程的重要因素。“一体化”要求“城乡一盘棋”, 要求在投放体育公共服务的过程中有效落实全方位原则, 事实上, 相较于城市镇(乡)体育公共服务水平还比较低。地方财政是其体育公共服务资金的主要来源, 而农村地区在财政资金方面较为紧张, 投入农村体育公共产品购置上的资金严重不足, 导致体育公共产品供给难以满足实际需求且未能得到统筹安排, 这种情况下, 构建城乡一体化联动模式所面临的困难较多, 体育公共服务资源不能在城乡之间进行有效流动。

### (三) 体育公共服务政治执行力有待提升

科学的政策得到有力的贯彻, 才能够发挥其应有价值, 反之则毫无价值, 故而, 对政策的执行力是衡量公共服务质量高低, 评价公共服务情况好坏的重要指标。为了实现城乡体育公共服务一体化目标, 促进城乡均衡发展, 需要结合新时代背景制定科学的公共政策, 并有力执行, 但是当前我国关于体育公共服务的政策还缺少权威性, 导致各个不同利益主体之间存在冲突、公共服务绩效考核缺少明确指标, 执行体育公共服务供给政策执行过程中面临权责不明问题, 一些体育公共服务信息的传递不及时。

### (四) 相关法律法规存在缺失

当前, 我国已经建立起较为完善的体育法律法规, 在体育公共服务城乡一体化发展方面发挥着愈发重要的作用。但是, 我国农村社会发展水平较低, 在体育事业方面的法律法规建设也起步的相对较晚, 其中还有很多现实问题需要思考和解决。比如, 《中华人民共和国体育法》中虽然针对“体育设施”进行了相关规定, 但是相关条款对城乡标准的规定并不一致。另外, 部分省(市)、地区并未结合当地实际情况、相关法律发挥, 建立与关于公共体育服务的配套法律法规, 导致服务投放缺乏必要保障。

## 三、体育公共服务城乡一体化发展对策

### (一) 健全农村公共体育健身网

基层体育组织在体育公共服务城乡一体化发展方面的作用不

可忽视,农村公共体育服务事业要扎根民间,以基层体育组织为依托,调动城乡居民体育运动积极性,促使更多农民积极参与体育活动。这需要充分发挥基层体育组织的中坚力量,健全农村公共体育健身网,以转变农民生活理念,引导他们树立正确的运动观念,掌握相应的运动技能,培养浓厚的体育项目参与兴趣。具体到推进体育公共服务城乡一体化发展的工作实践中,基层体育组织需要具备高度服务意识,有效执行各项体育公共政策,为农民提供所需的体育公共政策。针对农民普遍缺乏健身意识的问题,在健全农村社会公共体育健身网络的过程中,需要培养出一批高素质体育指导员,以之为基础带动农民参加体育运动,强化城乡基层体育组织之间相互沟通和交流,从而提升城乡体育活动丰富性,吸引更多居民参与其中;要在体育活动地域范围上体现“一体化发展”,打破城乡之间的界线,进而促使更多农民了解体育运动、感知体育运动乐趣,主动参与体育锻炼。比如,在乡村建立文体健身活动站;建立相应组织活动体系与制度;充分利用中小学教师师资,组织体育教师兼职指导员,为推进体育公共服务城乡一体化发展提供师资基础。

#### (二) 建立健全体质监测与政府绩效评估机制

在公共管理中,绩效评估是一项极为重要的制度,同时也是有效提升公共服务质量的管理方法。新时代下,落实城乡体育公共服务一体化目标过程中,科学的绩效评价能够促进动态信息反馈机制形成,居民体质监测服务系统进一步完善,加快各级体质监测中心建设,以及市、县、乡镇三级网络系统建设。可以说,有效居民体质检测工作,监控体质,是体育公共服务城乡一体化发展的基础保障。城乡社区体育公共服务应建立健全居民体质档案,并与公共卫生部门相互配合,从而动态监控居民体质,科学指导社区居民运动健身。此外,还应建立统一的城乡体育公共服务考核与评估办法,以监管公共服务的投放情况,为政府提升体育公共服务效率提供科学依据。比如,建立相应的考核指标,评估体育设施的种类、数量、质量以及覆盖范围,确保城乡社区都能享受到便捷、安全的体育设施服务;分析体育活动的丰富程度、持续性,以及居民参与度,鼓励城乡社区开展多样化的、贴近居民需求的体育活动。

#### (三) 持续推进城乡体育公共服务体系建设

城乡之间体育资源分配存在差异,是导致两者在体育公共服务发展差异的重要原因,故而在推进城乡体育公共服务一体化发展过程中,应构建一整套科学体系,将城乡体育公共服务打造成一个有机整体,从而落实各项一体化发展目标。建设城乡体育公共服务体系,能够更好地保障城乡居民充分享受体育公共服务权利,是推进新时代城乡体育公共服务一体化目标不断落实的重要手段。一方面,在其发展中要针对城乡居民具体体育锻炼需求,为其提供体育公共服务产品,比如加大投入,建设小型健身中心、小型体育公园、健身步道等健身设施,满足人民群众多样化的健身需求;加强老旧城区和人口密集区健身设施的建设和改造,构建多层次健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈。另一方面,是发挥政府的主导作用,进一步解决城乡体育公共服务配送、提供、组织单一等问题,具体而言,需要加强对各级体育总会、各类体育协会的督促指导,提高其科学化、规范化水平,并健全体育社会组织发展环境,以及扶持、内部治理等方面的政策体系。

#### (四) 打造城乡一体化良性互动新格局

在体育公共服务城乡一体化发展中,要联通城市与乡村,促进两者之间的良性互动,从而优化体育公共服务资源配置,促进

体育资源在城乡之间的有效流动,促进城乡居民对体育运动项目的积极参与、广泛参与。首先,这需要对体育公共服务方式进行创新,促使体育公共服务从城市社区延伸向乡村,比如,结合新时代居民体育运动偏好改革传统体育公共服务供给方式,适当引入竞争机制,结合贷款贴息、定向资助、项目补贴、政府采购进行体育公共服务,完成相关项目与产品的投放,提升其服务质量,扩大其服务范围。其次,需要鼓励投资公司、各类体育基金会参与农村体育公共服务与投资,促进高质量体育场馆兴建,实现农村体育公共服务市场化的运作。最后,需要提升公共服务信息化水平,加强城乡在体育公共服务方面的联动,比如通过整合城乡体育资源,建立统一的体育信息服务平台,实现城乡体育信息的共享与交流。在这一平台上,可以发布体育赛事、健身活动、场地设施、体育指导员等方面的信息,方便城乡居民享受相关体育服务。

#### (五) 完善城乡体育公共服务一体化法律法规

针对体育领域,我国先后出台、颁布了《全民健身条例》《全民健身计划纲要》《中华人民共和国体育法》等法律法规政策,对体育公共服务的推进、全民健身理念的落实进行指导,为我国体育事业规范化、法治化发展奠定重要基础。针对我国城乡体育公共服务发展的情况,需要尽快健全与《全民健身条例》《中华人民共和国体育法》相配套的条例、法规、法律,明确各级政府、社会组织、企事业单位和个人在全民健身活动中的责任和义务;完善针对乡镇、村一级政府的体育公共服务相关条例,从法律层面保障体育经费城乡投入的公平与公正,并优先支持农村地区基层公共体育设施建设,缩小城乡体育公共服务差距。

#### 四、结语

综上所述,加快城乡一体化发展进程,促使我国公共体育逐渐从城市走进农村,进一步实现城乡体育公共服务资源共享,不断消除农村与城市之间的发展壁垒,改变城乡二元结构,是快速推进乡村振兴战略,快速提高我国社会发展水平的重要举措。新时代背景下,要将城市与农村视为整体,通过健全农村公共体育健身网、建立健全体质监测与政府绩效评估机制、持续推进城乡体育公共服务体系建设、完善城乡体育公共服务一体化法律法规等多种措施持续推进体育公共服务城乡一体化发展。

#### 参考文献:

- [1] 张润,赵晨杰.城乡融合视角下村落体育公共服务发展的包容性治理[C]//中国体育科学学会.第十三届全国体育科学大会论文摘要集——专题报告(体育管理分会).河南大学;2023:3.
- [2] 常毅臣,杨筱冰.甘肃省体育公共服务城乡一体化发展瓶颈与优化路径[J].当代体育科技,2023,13(01):23-26+35.
- [3] 王梦娟.石家庄市栾城区农村体育公共服务发展现状及其路径研究[D].河北师范大学,2022.
- [4] 唐英铭.城乡融合视域下高台县农村体育公共服务发展路径研究[D].西北师范大学,2022.
- [5] 陈华.新时代体育公共服务城乡一体化发展理论基础及困境研究[J].大众文艺,2022(19):217-219.
- [6] 满江虹,杨建辉.城市体育公共服务对流动人口社会融入的影响研究[J].西安体育学院学报,2022,39(03):301-310.
- [7] 常毅臣.甘肃省体育公共服务城乡一体化发展困境及对策[J].兰州文理学院学报(社会科学版),2022,38(03):110-118.