

# 构建我国中小微企业高质量发展体系

## ——泰州模式研究

包隽珺<sup>1</sup> 周书灵<sup>2</sup>

(1. 安徽理工大学经济与管理学院, 安徽 淮南 232001;

2. 宿州学院商学院, 安徽 宿州 234000)

**摘要:** 在新发展格局和共同富裕战略中, 中小微企业被视为最具创新力和活力的微观经济主体。近年来, 国家在财政、金融、科技等领域持续加大对中小企业的支持力度。然而, 尽管各部门陆续出台政策措施, 但这些措施呈现出多元化和碎片化的特征, 导致一些政策难以有效落实, 执行缺乏主动性, 未能发挥应有的作用。因此, 本文以泰州为例, 通过分析中小微企业发展现状、面临问题以及生态系统, 提出了培育中小企业特色产业集群、完善中国特色现代企业制度、弘扬企业家精神、推动数字化转型等建议。未来, 我们将继续探索建立民营金融体系, 培育并支持一批中小型“专精特新”企业, 推动我国经济实现高质量发展, 实现全面共同富裕的目标。

**关键词:** 中小微企业; 高质量发展; 专精特新; 融资

### 一、引言

随着中国经济发展进入新时代, 中小微企业作为经济发展的重要动力和活力源泉, 在构建现代化经济体系中扮演着不可或缺的角色。特别是在新发展格局和共同富裕战略的背景下, 中小微企业被视为最具创新性和活力的微观主体, 其发展状况直接关系到国家经济发展的质量和可持续性。泰州市作为中国经济腹地的重要节点之一, 中小微企业发展潜力巨大, 但也面临着发展不平衡、政策执行碎片化等诸多挑战。因此, 深入研究泰州中小微企业的高质量发展体系, 探索适合泰州乃至整个中国的发展模式, 具有重要的现实意义和深远的战略意义。本文旨在围绕“构建我国中小微企业高质量发展体系——泰州模式研究”的主题展开论述。通过对泰州中小微企业发展现状进行深入剖析, 探讨其中存在的问题及症结所在, 结合国家政策导向和实践需求, 旨在提出可行的政策建议和发展路径, 为推动中小微企业高质量发展提供理论支撑和实践指导。

### 二、文献综述

#### (一) 中小微企业发展优势

中小微企业是国家经济的基础, 是经济活力的主要来源, 同时刘尚希, 崔泽洋(2014)认为中小微企业也是维持宏观经济稳定的一个重要基石, 大部分的就业都是由它们提供的。中小微企业主要有数量多, 规模小, 进入门槛低, 财务管理不规范四个特点。孙海峰(2018)认为, 中小企业的最大的优势就是他们的运营有很大的灵活性。这也让中小企业可以在快速变化的市场中生存下来, 应对各种变化, 如供需关系的改变、生产成本的上升和下降、产品价格的波动, 在很少的时间成本和机会成本的情况下做出生

产运作的决定, 以此来获得利润。与认为中小企业“决策主体单一”是一种专制的其他学者相比, 陈峻梅(2017)认为对中小型企业来说, 经营者与所有者的结合, 可以缩短决策链条, 避免因时间差而延误, 有利于信息的交流与协调。此外, 中小企业在内部鼓励兼容以及做出发展决定的问题也具备“绝对优势”; 任涛涛(2019)创造性地提出, 与大型企业相比, 中小微企业在人力、物力、财力等方面具有绝对的优势。中小企业能够根据自己的经营目的, 灵活地开展经营投资, 实现高盈利率、高生产效率和短的市场活动期共存的最优结果, 让公司能够在更短的时间里, 取得更高的投入与运营利润。

#### (二) 中小微企业发展挑战

在建立现代工业系统中, 中小企业是主要力量, 芮明杰(2023)提出尽管各级政府“专精特新”“小巨人”等中小企业进行了遴选, 但是, 我国中小微企业所处的行业、在我国的地域布局、产业系统、产业链、价值链和供应链中所扮演的角色等问题仍有待深入研究。第一, 中小企业的健康发展对我国经济的高质量发展具有重要意义, 而当前中小企业所面临的最大的困难就是融资问题, 这在全球范围内也是一个普遍存在的问题。陆岷峰, 徐阳洋(2021)认为要想解决这一困难, 不仅要依靠外部力量, 还要依靠它们自己。在自己的层面上, 他们要充分发挥自己的规模小, 经营方式灵活的优点, 制定严谨的财务制度, 规范的业务程序。从外部角度, 建立微型金融机构主动利用金融技术, 利用大数据、人工智能等技术, 为中小企业提供批量化、流程化的融资产品。第二, 企业创新被视为企业发展与国家进步的必然途径。在我国加入世界贸易组织之后, “入世”带来了新的挑战, 尤其是对中小企业在技

术创新方面提出了更高要求。主要体现在以下几个方面：中小企业普遍缺乏对知识产权的重视意识；我国中小微企业尚未建立完善的技术创新体系，自主创新能力相对薄弱；第三，人才流动过快可能会限制技术创新的深入发展；信息化和网络化的发展也给中小企业的技术创新带来了新的挑战。毕克新，郭文刚（2004）认为完善中小企业技术创新社会化服务体系解决了其中很多问题，如提供科技支撑，信息服务，实验设备，企业孵化等。第三，在激烈的人才竞争中，中小企业的人才流失问题日益突出，已经成为制约其发展的瓶颈。邵春玲（2006）认为企业方面的原因主要是由于企业自身不足，造成了企业内部人才的流失。杨兔珍（2011）则提出想彻底解决这一问题，就必须改变经营观念，加强对企业内部的科学管理，构建一套行之有效的激励机制，创造良好的企业文化氛围。第四，新冠肺炎疫情带来的冲击。张夏恒（2020）提出开展中小企业数字化转型的研究，对于促进中小企业在灾后恢复和发展、促进数字经济的发展，都有着十分重要的现实意义。刘涛，张夏恒（2021）认为数字基础设施建设是数字化转型的核心。习总书记指出，要加速推进 5G 网络和数据中心等新型基础设施的发展。这给我们的数字经济和我们的中小企业的数字化转型提供了机会。

（三）中小微企业高质量发展

党的十九大报告明确指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。高质量发展已经成为中国现在及未来一段时间内确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的必然要求，我们要深刻理解、全面领悟、切实落实。企业高质量发展是一个包括“企业”“高质量”和“发展”在内的多个概念的综合体，黄速建（2018）等多人认为企业高质量发展追求的是高层次、高水平、高效率的经济价值和社会价值的创造。不管是在什么层次上，我们的经济高质量发展，都必须把人的发展放在第一位，王志强，王一凡（2020）提出坚持绿色发展的思想，把经济、社会和生态环境的创新驱动与协调发展，提高经济发展的品质和效率。

在我国“十四五”规划和 2035 年远景目标全面推进的背景下，推动我国中小微企业高质量发展成为学术界、社会和政府共同关心的问题。陆岷峰，徐阳洋（2021）认为，中小微企业要实现高质量发展，必须营造一个良好的外部生态环境。与此同时，陈威，周友（2019）提出中小微企业还应该与政府，金融机构，大企业建立起一个稳固的关系网，减轻信息的不对称，从而推动公司的创新性发展。中小微企业的高质量发展需要符合绿色节能环保，

可持续发展，抵御外部突发风险，“专精特新”，创新发展，共享发展，开放发展，改善供给侧结构，加快新旧动能转换等要求。为此，吴胜泽（2020）等人认为有必要构建并健全财政与金融协作机制，以增强财政与金融的协作，从而提升政策实施的效率。一些学者认为保持金融科技、金融创新以及金融监管健康的生态对于经济的高质量发展至关重要。要想实现中小微企业的高质量发展，就必须要有科学的管理制度和机制，这样才能确保公司健康、稳定、发展壮大。赵越（2021）等多人认为中小微企业高质量发展的同时，也是一种淘汰的过程，政府的角色是建立并维持一个市场环境，其余的都交给市场来处理。

当前，我国的学术界和政界人士都意识到了中小微企业高质量发展的重要意义，并对中小微企业的发展优势、发展困境以及高质量发展的途径等问题展开了深入的探讨。泰州作为全国最大的民营造船基地和国家船舶出口基地，且医药高新区是全国唯一的新型疫苗及特异性诊断试剂集聚发展试点，同时泰州装备制造业还有一个“生力军”，即新能源及其他装备产业，对于助推经济高质量发展有所启示和借鉴。本文通过对泰州中小企业的发展状况的分析和研究，从而期待对促进我国中小企业的高质量发展有一定的参考意义。

三、泰州中小微企业发展现状

（一）规模以上企业数量

截止 2022 年底泰州规模以上企业数量为 3676 个，其中小型企业 3449 家，中型企业 186 家，大型企业 41 家，中小企业数量占企业总数 98.9% 以上。2019-2022 年小型企业数一直保持两位数的增长率，其中 2021 年增长率达到 14.13%。因此，体现出泰州的中小微企业一直保持良好的发展态势，特别是小型企业的发展壮大，将为中小微企业的梯度培养提供支撑。

表 1 2018-2022 年泰州规模以上工业企业数 单位：个

年份	大型企业	中型企业	小型企业	总数	中小企业数占比
2018	67	273	2662	3002	97.7%
2019	40	163	2373	2576	98.4%
2020	38	161	2661	2860	98.7%
2021	38	175	3037	3250	98.8%
2022	41	186	3449	3676	98.9%

数据来源：泰州统计局

（二）规模以上中小微企业工业总产值增

2022 年泰州规模以上工业总产值同比增幅达到 11.9%。2018-2022 年泰州中小微企业工业总产值平均贡献率保持在 60% 以上，高于大型企业。2019 年规模以上工业总产值增长放缓，其中大型企业工业总产值下降了 8.1%，而中小微企业仍保持 8.7% 的增长率，

中小微企业的发展表现出了一定韧性，这反映出了中小微企业管理机制灵活、市场反应迅速、抗市场冲击的优势。

表 2 2018-2022 年泰州规模以上工业总产值及同比增幅 单位：亿元

类型		2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
规模以上工业企业	总产值	12208.75	5948.08	5444.52	6061.77	6843.6	7660.28
	同比增长		-51.3%	-8.5%	11.3%	12.9%	11.9%
大型工业企业	总产值	3420.22	2269.18	2085.08	2296.25	2448.65	2677.94
	同比增长		-33.7%	-8.1%	10.1%	6.6%	9.4%
中小微企业	总产值	8788.53	3678.9	3359.44	3765.54	4394.94	4981.81
	同比增长		-58.1%	8.7%	12.1%	16.7%	13.4%
	贡献率	72%	61.9%	61.7%	62.1%	64.2%	65.0%

数据来源：泰州统计局

### （三）中小微企业税收贡献

2017-2022 年，泰州规模以上企业平均每年上缴税金及附加为 56.44 亿元，其中大型企业的平均税金及附加只有 24.145 亿元，

平均贡献率 43%，而中小微企业的平均税金及附加为 32.29 亿元，平均贡献率高达 57%，超于大型企业，这与泰州中小微企业的发展壮大密切相关。

表 3 2017-2022 年泰州规模以上企业税金及附加与税收贡献率 单位：亿元

类型		2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
税金及附加总额		91.65	51.13	35.40	36.66	50.55	73.23
大型企业	税金及附加	20.69	13.5	15.76	15.95	27.81	51.16
	税收贡献率	23%	26%	45%	44%	55%	70%
中小微企业	税金及附加	70.95	37.63	19.64	20.71	22.74	22.06
	税收贡献率	77%	74%	55%	56%	45%	30%

数据来源：泰州统计局

### （四）中小微企业负债率

2017-2022 年泰州大中型企业资产负债率较为稳定，而小型企业的资产负债率从逐年增加到保持稳定。从平均资产负债率看，2017-2022 年泰州大、中、小型企业的负债率分别为 46%、53% 和 58%，大型企业资产负债率最低，而中小企业的负债率比较高超过 50%，这可能与泰州出台相关支持中小微企业发展的政策措施相关，说明中小微企业融资约束得到了缓解。

表 4 2017-2022 年泰州各类型企业资产负债率

类型	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
大型企业	42%	43%	41%	43%	50%	54%
中型企业	59%	59%	55%	50%	48%	49%
小型企业	54%	58%	61%	61%	58%	58%

数据来源：泰州统计局

## 四、泰州构建中小微企业高质量发展的主要措施

### （一）泰州“中标贷”“贷”动中小微企业发展“引擎”

近几年，泰州将重点放在了中小企业融资难、融资慢和融资贵等方面，对“互联网+公共资源+金融服务”的新模式进行了创新性的探索，以扩大电子保函应用为基础，促进公共资源交易领域内的金融服务融合创新，成功搭建“泰 e 贷”综合融资服务平台，积极推动中标成交、合同、融资、支付、信用等方面的信息资源的共享，实现中小微企业和金融机构融资需求与信息供给

的互联互通。第一，搭建金融服务平台。市公共资源交易中心与各金融机构进行了沟通，确定了“中标贷”金融服务产品的贷款条件、流程、额度、利率区间等主要问题。同时，要从控制金融风险、全力支持中小企业的角度出发，用足银行信贷政策，优化产品方案。第二，研发特色金融产品。根据公共资源交易的特性，根据企业的需要，与不同的金融机构进行匹配，为中小企业提供个性化的金融服务产品。在对企业的信用信息进行归集、共享、公开、开发利用的过程中，要构建一个完善、高效的守信激励与失信惩戒制度。将企业信用和融资担保相结合，解决数据传递中的信用不连续问题，突破银企之间的信任瓶颈。第三，优化融资服务流程。重点解决金融机构和招投标企业在信息上存在的“鸿沟”问题，要主动推动中小微企业与金融机构的融资需求和信息供应相结合，进行中标成交、合同、融资、支付、信用等相关资料的智能匹配，让金融机构和融资企业可以进行双向选择。

### （二）建立“千企专服”制度，支持中小微企业发展

泰州实施“千企专服”计划，旨在精选 1000 家企业，建立市、区两级市场监管干部与企业之间的定制化服务关系，即“一企一服”。服务方式包括电话报到、线上策略支持、线下问题解决等多样化形式，旨在提供专业办理、代理服务和协助解决问题，以满足企业多样化、个性化的需求。市场监管系统中的每位在职工

作人员至少与一家企业挂钩,担任该企业的专属服务人员,负责实施“一企一服”服务。挂钩服务对象主要以全市高新技术企业、成长型企业和“专精特新”企业为重点,服务期限设定为一年,届时将重新分配服务对象,逐步扩大服务范围。企业专服原则包括主动响应需求、避免无谓干扰,注重实际成效,保持亲和力同时保持客观性,全程服务并实施闭环管理,确保“帮助有序、参与不干预”的服务准则,建立亲和清晰的政商关系,使得每个问题都得到及时回应、每项任务都有明确执行计划。

### (三) 优化营商环境,服务中小微企业

近年来,泰州市市场监管局按照“加强市场监管、优化营商环境、推进质量强市、建设品质泰州”的总体思路,突出集成创新,强化融合发展,特别是在服务中小微企业方面,紧紧围绕“让营商环境持续出众”的目标定位,坚持“城市品质才是最根本的营商环境”理念,倡导推进品质泰州建设,并上升为市委市政府的决策部署,为中小微企业发展营造良好环境。

### (四) 地区引领中小企业走好“专精特新”之路

泰州海陵区自2022年起,紧紧围绕“高质量发展”的工作部署,抓住“专精特新”发展的重点,坚持“纾困”和“培优”并重,采取各种强有力的、行之有效的措施,促进“专精特新”企业的发展,进一步发挥“压舱石”的作用,促进经济和社会发展的稳定。一是持续优化服务。在“三服务一优化”的支持下,与“三大一送”战略相结合,在完善的企业服务专员机制的基础上,深入一线,进行准确的对接,对企业的诉求做出及时的回应,让政企之间的交流更加顺畅。帮助中小企业摆脱困境,引导他们把精力集中在主业上,弘扬企业家精神,加速培育“专精特新”企业。二是突出政策引领。充分利用国家、省、市政策的激励和导向功能,积极发挥“政策+服务”的作用,在研发投入、技术改造、人才引进等方面对高质量的中小型企业实行“精准滴灌”,为“专精特新”企业的进一步发展和成长,提供了最为强有力有效的支撑。三是夯实成长基础。该区聚焦“1+2+3”主导产业细分领域,着力构建“专精特新”企业梯度培育体系,强化示范引领、培育支持,加快“数智赋能”的实施,不断深化“亩均论英雄”的改革,促进企业的质量提升和转型发展。

### (五) “攀大附强”借力谋发展

攀大附强是促进小微企业快速发展的一条重要路径。不仅能提升自己的技术能力,而且还能借鉴大公司的先进管理经验,完善公司的运营管理。攀大附强的终极目标,是要在大企业的创新链和供应链中,达到协同创新,协作配套,持续提高企业的核心

竞争力,为工业经济的高质量发展做出贡献。近几年来,泰州市很多小微企业都积极地为海内外著名企业提供配套服务,攀大附强,靠着大企业的成熟管理经验和先进的生产工艺,迅速地发展起来。

## 五、中小微企业高质量发展存在的问题与建议

中小微企业在国家经济发展中起着举足轻重的作用,掌握其发展状况和存在的问题,有助于实施各种扶持和促进中小企业发展。但是,数字化变革与科技创新协同支持中小企业高质量发展,促进中小企业成长为“专精特新”和“小巨人”企业,仍面临诸多阻碍,相关政策需要进一步完善。

### (一) 存在的问题

#### 1. 中小微企业创新能力

党的二十大报告提出到2035年基本实现新型工业化,强调坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化,加快建设制造强国。而“专精特新”企业则是促进制造业高质量发展、强链补链的重要力量。目前,我国在数字经济中的创新更多地停留在商业模式与应用上,而在原创性和基础性研究方面的创新能力还不够强,再加上美国等西方国家对芯片等核心技术的封锁,更是让中国面临着“卡脖子”的局面。所以,中国在核心技术创新方面与美国和日本等先进国家的差距还没有彻底扭转,核心技术在我国的发展中所起到的作用还很小。从现有产业水平来看,对照德国工业4.0标准,泰州制造业的智能化、数字化水平以及企业智能制造能力成熟度还不高。省级工业互联网标杆工厂数、智能制造示范车间项目数占全省比重只有5%。数字经济领域高新技术企业占泰州高企总数的5%左右,省级企业研发机构占总数的8%左右。从经济发展角度看,中小企业数字化改造需要专业化平台公司的帮助,泰州市平台建设相对滞后。目前中国科学院大学泰州创新医疗产业平台还处在建设阶段,建设、运营模式仍处于探索阶段,大数据载体平台建设步伐需要进一步加快。

#### 2. 中小微企业人才竞争力

习总书记指出“千秋基业,人才为本”,要实现经济高质量发展,必须要有雄厚的人力资本、人才资源做后盾。中小微企业之所以难以吸引到优秀的人才,有许多方面的原因。一是受传统思想的制约。一般人都认为,大公司、高校、科研单位给他们提供了更好的工作环境,更畅通的职业发展道路,在社会上也有很好的口碑。由于中小企业自身的生存压力已经很大了,职业的稳定性也很差,因此,人才在选择职业的时候,不可避免地会有很多顾虑。二是缺乏企业文化。很多小微企业都是亲属朋友等有密切关系的

个体创立,而在企业管理方面,一般都是依赖于人与人之间的关系,而对于员工的管理则是靠着自己的人脉和经验。目前泰州中高级人才的引入主要依赖于泰州籍或地缘相关人才学成归来,以及在泰州短暂驻点或办公的流动人才,范围和数量受限,制约了产业的跨越式发展。

### 3. 中小微企业市场需求

中小微企业经营下降的最重要因素是市场需求不足,其对规模较小的小微经营者构成明显挑战;对规模较大的小微经营者而言,经营成本压力成为痛点。受疫情影响,全国人均实际可支配收入呈下降趋势,消费品零售总额呈下滑的趋势。百姓收入的减少使得消费能力下降,进而导致中小微企业市场需求的波动,从而一定程度制约了中小企业的生产和长远发展。同时,泰州市的基础设施、创新能力、产业规模,整体竞争力等,还没形成产业集聚效应,与周边地区相比有明显差距。消费互联网发展尚可,工业智能化还处于较低水平,传统制造业与数字经济融合还不够。

## (二) 对策建议

### 1. 构建创新平台

泰州市应积极建立中小微企业之间以及企业与研究机构之间的合作平台,促进技术创新和资源共享,帮助企业更好地应对市场挑战。对弘扬企业家精神给予更多的关注,鼓励企业家在创新发展中做“先行者”,在国际市场上做“开拓者”,培养更多的研发投入高、产品质量好、面向全球的世界级企业,从而全面提高我国的经济、科技和国际竞争力。具备企业家精神的企业家要成为创新发展的探索者、组织者和引导者,对生产组织、技术、市场和管理等方面进行积极的促进。同时,中小微企业需构建自身品牌,提升产品和服务的知名度和美誉度,从而扩大市场份额。鼓励企业建立规范的内部管理制度,提升生产效率和管理水平,确保企业运营的稳定和持续发展。

### 2. 积极引进人才

中小微企业需要具备高素质的人才来支撑其发展,泰州市可以通过制定更加灵活和优惠的人才引进政策,包括提供住房、税收优惠、子女入学等方面的支持,吸引高素质人才留在泰州市工作和生活。设立人才交流平台,与国内外高校、科研机构建立合

作关系,促进人才流动和交流,为泰州市引进优秀人才提供更多机会。除此之外,建立科学合理的人才评价机制,以能力和贡献为导向,鼓励人才在泰州市发挥更大作用,提升人才的归属感和发展动力。

### 3. 优化相关政策

泰州市政府可以通过制定更加优惠和有针对性的政策来支持中小微企业的发展,例如税收减免、融资支持、市场准入便利化等。政策的实施也需要有力的监督和执行,确保中小微企业能够真正受益。此外,中小微企业发展往往面临融资难题,泰州市可以通过设立风险投资基金、银行贷款担保机制等方式,帮助企业解决融资问题,推动其发展壮大。

### 参考文献:

- [1] 芮明杰. 中小企业转型升级与现代化产业体系高质量发展[J]. 人民论坛·学术前沿, 2023(05): 71-79.
  - [2] 陆岷峰, 徐阳洋. 经济双循环背景下中小企业的机遇、挑战与成长的着力点[J]. 西南金融, 2021(01): 73-82.
  - [3] 张夏恒. 中小企业数字化转型障碍、驱动因素及路径依赖——基于对377家第三产业中小企业的调查[J]. 中国流通经济, 2020, 34(12): 72-82.
  - [4] 刘涛, 张夏恒. 我国中小企业数字化转型现状、问题及对策[J]. 贵州社会科学, 2021(02): 148-155.
  - [5] 王志强, 王一凡. 绿色金融助推经济高质量发展: 主要路径与对策建议[J]. 农林经济管理学报, 2020, 19(03): 389-396.
  - [6] 陆岷峰, 徐阳洋. 科技向善: 激发金融科技在金融创新与金融监管中正能量路径[J]. 南方金融, 2021(01): 10-19.
- 基金项目: 宿州学院研究生科研创新基金项目: 我国中小微企业高质量发展体系构建研究, 项目编号: 2023KYCX24。

### 作者简介:

1. 周书灵(1974-), 女, 安徽灵璧人, 宿州学院商学院教授, 博士, 硕士生导师, 主要从事区域经济管理方面的研究工作。
2. 包隽珺(1995-), 女, 江苏泰州人, 安徽理工大学金融专业硕士研究生在读, 主要从事绿色金融方面的研究工作。