

新时期农业土地资源管理与利用问题的分析

杨良浩

(重庆师范大学, 重庆 401331)

摘要: 在国民经济发展中, 农业处于基础地位, 农业土地资源是宝贵的农业生产资料与自然资源。在新时期, 农业发展受到生态环境恶化、城镇化加快等因素的影响, 面临着多方面土地资源管理与利用问题。基于此, 文章首先立足于新时期背景分析新时期农业土地资源管理与利用的重要意义, 而后结合当前存在的、等问题提出针对性改善策略, 旨在为加快农业发展建言献策。

关键词: 新时期; 农业土地资源; 管理; 利用; 问题

全面建设社会主义现代化国家进程中, 最广泛最深厚的基础、最艰巨最繁重的任务仍然在农村, 加快农业农村发展, 全面落实乡村振兴战略, 建设农业强国仍然是重中之重。农业土地资源作为宝贵的农业生产资料与自然资源, 在巩固拓展脱贫攻坚成果、保证粮食安全、推进农村经济发展中扮演着极为重要的角色, 其管理与利用问题关系到人民群众生活幸福、中国式现代化推进。在新时期, 需要基于乡村振兴、生态文明建设的战略层面, 加强农业土地资源管理与利用, 加快现代农业发展, 打破传统农业发展模式的制约。

一、新时期农业土地资源管理与利用的重要意义

(一) 保障国家粮食安全

作为人口超过 14 亿的, 世界上最大的发展中国家, 中国对粮食需求量巨大, 保障国家粮食安全是重中之重。农业土地资源是粮食生产基础, 其管理与利用关系到国家粮食安全能否得到应有保障。在新时期, 可以进一步加快农业科技进度, 鼓励高产农作物品种选育, 探索种植结构合理配置方式, 提升土地产出率与单位面积产量, 维持粮食供需平衡。同时, 农业发展中还应注意规模化经营与标准化生产, 积极推广先进养殖、种植模式, 从而更大幅度上提升农产品产量。通过多元化措施加强农业土地资源管理与利用, 强化农业生产力, 提高粮食供应能力, 有效满足我国粮食消费需求, 是保障国家粮食安全的关键举措。

(二) 增加农民收入

基于有效的农业土地资源管理与利用措施, 持续深化农村土地制度改革, 能够加快现代农业发展, 为农民增加收入来源与就业机会。在新时期, “三农”问题仍然是需要考虑和解决的重要问题, 立足农村发展实际, 逐步深化农村土地制度改革, 加快农业产业化发展, 并实现适度规模经营, 能够盘活农村经济, 促进农村产业发展, 增加农民就业岗位。养殖业、种植业以及农产品加工业发展过程中形成的劳动岗位, 能够为农民就业提供更多机会, 促进农民收入的进一步增加, 要立足于乡村振兴战略实际鼓励农民通过多重渠道参与养殖业、种植业以及农产品加工业生产经营活动。

(三) 推动城乡协调发展

快速推进城镇化发展的过程中, 出现了城市建设占用高标准农田、城市外围区域建设用地增多但利用率不理想等问题。这些问题如果不能得到妥善解决, 不仅影响土地资源使用, 而且可能会阻碍城乡要素平衡流动, 带来“城市病”问题。故而, 需要从根本上重视农业土地资源管理与利用, 进行土地资源的合理配置和统筹规划, 以打通城乡要素平衡流动通道, 促进城乡协调发展。优化土地资源配置, 打造出城乡土地统筹利用新格局, 有助于发挥土地资源在城乡要素合理流动中的纽带作用, 促进资金、产业、人口在城乡之间的相互流动、合理分布。

二、新时期农业土地资源管理与利用中存在的问题

(一) 农业基础设施建设落后

总体上来看, 我国农业基础设施建设基础还相对薄弱, 这显著制约着农业生产潜力的发掘与发挥, 阻碍着乡村振兴战略推进。比如, 部分地区的农田水利设施因缺少资金支持而年久失修, 呈现功能降低、功能缺失等问题, 难以满足农田灌溉需求, 农民不得不“望天收”。据相关数据统计, 当前全国有将近三分之一的耕地基本没有配套的农田水利设施, 灌溉面积仅占了耕地总面积的一半左右。此外, 农机装备水平不高, 缺少市场流通、仓储物流等方面配套设施, 导致部分农村地区在农业生产机械化、农产品产地初加工、运输保鲜等方面存在明显短板。近年来, 我国在农业领域取得了一定发展成果, 但是农作物耕种收综合机械化率仅为 72%, 与发达国家相比, 还存在较大差距。当前, 农业基础设施建设落后已然成为限制土地产出率提升、农业稳产增产的重要因素, 有效改善农业生产条件, 持续增加在农业上的投入力度是推进农业发展的迫切需要。

(二) 耕地保护形势严峻

近年来, 我国耕地质量下降、耕地数量持续减少, 而且形势已然十分严峻。为了推进城镇化、工业化发展, 大量耕地被征用转为建设用地, 同时“非粮化”与违规占用等问题屡见不鲜, 导致基本农田没有得到应有保护。更有甚者, 少数地区还出现了永久基本农田“非农化”、基本农田“非粮化”显现, 导致耕地进一步减少。此外, 农产品价格偏低、种地收益不高, 使农民耕种

积极性受到打击,在个别地区开始撂荒弃耕现象。从以上种种迹象可知,我国耕地保护形势已然十分严峻,如果相关问题得不到及时、有效遏制,将影响农业可持续发展、乡村振兴战略推进,甚至可能威胁国家粮食安全。

(三) 土地监管手段与体制存在缺失

受限于人力资源与技术条件,我国土地监管部门在监管与执法检查等方面存在执行力不足问题。比如,在很多地区,土地监管部门由于监测手段、设备落后,难以对土地利用情况进行实时监控;土地执法队伍规模偏小,执法力量较为分散,难以对区域内的土地利用情况进行有效、全面监管。这些问题的存在,导致土地监管力度被削弱,让违法违规用地行为有可乘之机。新时期下,需要进一步结合现实条件完善土地监管手段与体制,提升对土地使用情况的监管力度。

三、新时期农业土地资源管理与利用的有效策略

(一) 积极推进农业基础设施建设

新时期背景下,要积极推进农业基础设施建设,将农田水利当作重点工作来抓,在资金投入上有所倾斜,从而有效改善农业生产条件,提升农业土地资源管理与利用质效。具体而言,需要以大中型灌区现代化改造、续建配套建设,以及重大引调水工程为抓手,促进江河湖库连通,形成更为完善的水利工程体系,以强化农田抗旱、防洪能力,保证农业生产工作推进。比如,对海河流域、黄河下游等重点区域的大型灌区进行现代化改造、续建配套建设,利用引淮、引江、引黄等跨流域调水工程连通江河湖库,促进区域内水资源的优化配置。此外,应加快高标准农田建设,结合当地土地资源利用情况与自然条件,规划微型、小型、中型农田水利工程项目,改善农田灌溉条件,促进农业高产稳产、旱涝保收。同时,进一步健全田间灌溉配套设施建设,积极推广智能化灌溉、微灌、喷灌、管道输水等先进灌溉技术,提升农业用水效率。比如,因地制宜地建设田间低压管道输水系统,以降低输水过程中的水资源损耗;结合灌溉需求,采用微喷灌、滴灌等局部灌溉技术,实现对作物的精准灌溉;积极推进智能化灌溉控制系统建设,结合土壤情况、作物需水特性进行精准灌溉。

(二) 加强耕地数量与质量保护工作

面对耕地保护的严峻形势,要加强耕地数量与质量保护工作,维护农业可持续发展。耕地保护工作中,需要坚持最严格的保护制度,同时采取多措并举的方式,促进耕地质量、数量稳定提升。首先,要积极推进、落实耕地占补平衡制度,在占用耕地和补充耕地项目上实现同步规划、实施、验收,坚持优先在占用区域范围内补充质量相当、数量相等的耕地,构建占优补优的良性土地资源使用机制,比如结合当地实际情况综合使用建设占用耕地耕作层剥离再利用、农用地复垦、土地整理等措施,对后备耕地资源进行充分开发。其次,要加强永久基本农田特殊保护政策,将

永久基本农田当作控制性指标纳入国土空间规划,进而实现更为严格的用途管制,有效解决永久基本农田“非农化”“非粮化”问题。再者,还应重视耕地质量保护和提升工作,强化对农业土地资源的分类管理,落实建制镇推进、分区施策,继而加快高标准农田建设,逐步提升耕地产能,尤其针对长江中下游平原区、东北黑土区等粮食主产区,可以持续、有序推进高标准农田建设,促进耕地资源的充分利用,实现粮食产能的稳步提升。

(三) 完善土地管理制度

土地管理制度的出台与落实,是决定新时期农业土地资源管理与使用质效的关键因素,故而需要结合新任务、新形势,持续完善土地管理制度体系,并严格落实。首先,在农业土地资源管理与使用过程中,应全面贯彻落实《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》,给予农民对承包地的充分经营自主权,调动他们参与农业生产的内生动力。其次,要积极推动农民专业合作社、家庭农场等新型经营方式,并给予政策方面的保护与支持,比如重点扶持符合条件的家庭农场、专业大户,鼓励相关主体进行适度规模的土地经营,加强现代农业与小农户的相互结合,构建农业生产新格局。最后,要着力健全、落实土地经营权有偿流转机制,推进土地经营权流转规范化,促进适度规模的机械化、规模化生产。

四、结语

综上所述,在新时期,应高度重视农业在国民经济发展中基础地位,加强农业土地资源管理与利用,加快现代农业发展,从而有效巩固拓展脱贫攻坚成果、保证粮食安全、促进农村经济发展,为全面建设社会主义现代化国家奠定基础。这意味着,要充分认识农业土地资源管理与利用的重要意义,针对当前存在的农业基础设施建设落后、耕地保护形势严峻、土地监管手段与体制存在缺失等问题采取相应措施,提升农业土地资源管理与利用质效,加快农业发展。

参考文献:

- [1] 张义颖. 基于 GEE 平台的安徽省土地利用变化动态分析与预测研究 [D]. 安徽理工大学, 2024.
- [2] 周海鹏. 浅谈物联网技术在农业土地资源管理中的运用 [J]. 农村科学实验, 2024 (09): 25-27.
- [3] 吴运鹏. 土地利用转型与土地资源不动产登记管理策略 [J]. 住宅与房地产, 2024 (12): 95-97.
- [4] 王芳芳. 新形势下农业土地资源管理分析 [J]. 粮油与饲料科技, 2024 (03): 93-95.
- [5] 李远祥. 浅析现代测绘技术在农业土地管理中的应用 [J]. 南方农业, 2024, 18 (08): 149-151.
- [6] 向志. 新时期土地利用转型及土地资源管理探析 [J]. 新疆有色金属, 2023, 46 (04): 109-110.